



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU MUNCĂ, FAMILIE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

Nr. XXV/nr *100..*/26.10.2005

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile din Regulamentul Senatului, vă înaintăm următorul

RAPORT

asupra

proiectul de lege privind sistemul național de asistență socială

Prin adresa nr. L554/2005 a Biroului Permanent al Senatului, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului a fost sesizată **în fond** cu examinarea și întocmirea **raportului** la proiectul de lege privind sistemul național de asistență socială.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** o formă îmbunătățită de organizare și funcționare a sistemului național de asistență socială.

Proiectul de lege a primit aviz favorabil de la Comisia pentru Egalitate de șanse între femei și bărbați și aviz favorabil de la Comisia pentru Buget, Finanțe și Bănci. Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a emis un aviz favorabil cu amendamente.

Consiliul Legislativ a emis un avizat favorabil cu observații și propuneri nr. 1324/28.09.2005

Consiliul Economic și Social a emis un aviz favorabil nr. 2160/05.10.2005.

La ședința Comisiei din data de 26.10.2005 au participat reprezentanții Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familie.

Ca urmare a examinării proiectului de lege amintit, Comisia a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, **un raport de admitere** spre a fi dezbătut în Plenul Senatului, în forma prezentată de Guvern, **cu amendamentele admise** prezentate în anexa nr. 1 la prezentul raport. În anexa nr. 2 sunt prezentate amendamentele respinse.

Prin conținutul său proiectul de lege face parte din **categoria legilor organice** și, potrivit art. 75 alin. (1)/(2) din Constituție și art. 38¹, pct. 1 din Regulamentul Senatului nr. 20/18.09.2003, urmează a fi adoptată de Senat în calitate de primă Cameră sesizată, Camera decizională fiind Camera Deputaților .

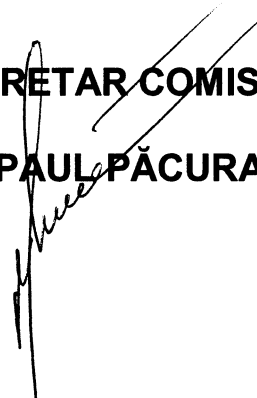
PREȘEDINTE COMISIE

SENATOR ARON IOAN POPA



SECRETAR COMISIE

SENATOR PAUL PĂCURARU



ANEXA NR. 1
Amendamente admise la

proiectul de lege privind sistemul național de asistență socială

0.	Textul proiectului de lege	Amendament	Autor amendament Motivare/ Competență
1.	Art.4 - În vederea garantării accesului egal la drepturile prevăzute de legislația în vigoare, sistemul de asistență socială se întemeiază pe următoarele principii generale: a) <i>universalitatea</i>, potrivit căruia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile	1. La art. 3 literele a), f) și h) se modifică și vor avea următorul cuprins: „a) universalitatea, potrivit căruia orice persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de	Comisia Pentru mai mare rigoare, pentru că dreptul la asistență socială privește pe oricine, dar efectiv se acordă celor care îndeplinesc anumite condiții. Senat

	prevăzute de lege; b) <i>respectarea demnității umane</i>, potrivit căruia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității; c) <i>solidaritatea socială</i>, potrivit căruia comunitatea participă la sprijinirea persoanelor care nu își pot asigura nevoile sociale, pentru menținerea și întărirea coeziunii sociale; d) <i>parteneriatul</i>, potrivit căruia autoritățile administrației publice	lege;	
--	--	--------------	--

	locale și centrale, instituțiile de drept public și privat, structurile asociative, precum și instituțiile de cult recunoscute de lege cooperează în vederea acordării serviciilor sociale; e) <i>subsidiaritatea</i>, potrivit căruia, în situația în care persoana sau familia nu-și poate asigura integral nevoile sociale, intervine colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul; f) <i>participarea beneficiarilor</i>, potrivit		
		f) participarea beneficiarilor, potrivit căruia beneficiarii	Implicarea beneficiarilor presupune nu doar participarea lor activă

	căruia beneficiarii măsurilor și acțiunilor de asistență socială contribuie activ la procesul de acordare a acestora; g) <i>transparența</i>, potrivit căruia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor; h) <i>nediscriminarea</i>, potrivit căruia accesul la	măsurilor și acțiunilor de asistență socială contribuie activ la procesul de decizie și de acordare a acestora; h) <i>nediscriminarea</i>, potrivit căruia accesul la drepturile de	la acordarea serviciilor sociale ci și la procesul de decizie. Pentru eliminarea discriminării persoanelor bolnave și
--	--	--	---

	drepturile de asistență socială se realizează fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex sau orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV ori apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea folosinței sau exercitării,	asistență socială se realizează fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex sau orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală, infectare HIV ori apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale.	a contradicției între această prevedere și cea de la litera a) dar și de la articolul 7 alin.(1). Senat
--	--	---	---

	În condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale.		
2.	Art.5 - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează: a) procesul de incluziune socială reprezintă un set de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării – comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii	2. La art. 5 literele c), f), h) și m) se modifică și vor avea următorul cuprins:	Comisie

	sociale. b) nevoia socială reprezintă ansamblul de cerințe indispensabile fiecărei persoane pentru asigurarea condițiilor de viață în vederea integrării sociale; c) <i>prestațiile sociale</i> sunt măsuri de redistribuție financiară destinate persoanelor sau familiilor care întrunesc condițiile de eligibilitate prevăzute de lege și care sunt acordate pe durate limitate de timp, dar care pot fi reînnoite; d) serviciile sociale reprezintă	„c)<i>prestațiile sociale</i> sunt măsuri de redistribuție financiară destinate persoanelor sau familiilor care întrunesc condițiile de eligibilitate prevăzute de lege;	Limitarea duratei de acordare a prestațiilor sociale nu este recomandată. Ele se acordă atât timp cât se îndeplinesc condițiile de eligibilitate. Senat
--	--	---	---

	ansamblul complex de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor sociale ale persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență pentru creșterea calității vieții și promovarea coeziunii sociale; serviciile sociale se pot organiza în forme diverse, stabilite în nomenclatorul serviciilor sociale; e) furnizorii de servicii		Nu este recomandabil utilizarea definițiilor de dicționar, generale. Dacă așezământul este utilizat pentru <u>alte activități</u> atunci nu are ce căuta în această
--	---	--	---

	sociale sunt persoane fizice sau juridice, de drept public sau privat, care acordă servicii sociale în condițiile prevăzute de lege; f) <i>așezământul</i> reprezintă amplasamentul social organizat pentru desfășurarea serviciilor sociale sau a altor activități de interes obștesc; g) colectivitatea locală reprezintă totalitatea locuitorilor dintr-o unitate administrativ-teritorială cu interese, credințe sau	f) <i>așezământul</i> reprezintă amplasamentul social organizat pentru desfășurarea serviciilor sociale și a altor activități de interes obștesc;	lege. Dacă însă poate fi utilizat <u>și pentru</u> alte activități atunci este corectă menționarea acestei posibilități. Senat Cele două definiții de la g) și h) se confundă între ele. Totalitatea locuitorilor este același lucru cu
--	--	---	---

	norme de viață comune; h) <i>comunitatea locală</i> reprezintă membrii colectivității locale, formele de asociere ale acestora, instituțiile administrației publice locale, precum și alte instituții publice sau private din domeniul educației, sănătății sau altele asemenea; i) acreditarea reprezintă procesul prin care furnizorul de servicii sociale demonstrează propria capacitate funcțională, organizațională și	h) comunitatea locală reprezintă membrii organizați ai colectivității locale, formele de asociere ale acestora, instituțiile administrației publice locale, precum și alte instituții publice sau private din domeniul educației, sănătății sau altele asemenea;	membrii. Deosebirea este că sunt sau nu organizați pe seama intereselor comune. Senat
--	--	--	---

	administrativă în acordarea serviciilor sociale, sub condiția respectării standardelor de calitate în vigoare, iar statul recunoaște competența acestuia de a acorda servicii sociale; j) standardele generale și specifice de calitate reprezintă ansamblul de norme în baza cărora este evaluată și monitorizată activitatea furnizorilor și calitatea serviciilor sociale acordate. k) ancheta socială este o metodă de investigație întemeiată pe diferite		Nu toți membrii societății civile au aceleași interese, dimpotrivă. Asocierea
--	---	--	---

	tehnici de culegere și de prelucrare a informației în scopul analizei situației sociale și economice a persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților, având rol de diagnostic social; l) dezvoltarea comunitară reprezintă procesul prin care o comunitate își identifică anumite probleme prioritare, se implică și cooperează în rezolvarea lor, folosind preponderent resurse interne; m) societatea civilă este formată din persoane	<i>m) societatea civilă</i> este formată din persoane asociate sub diferite forme, pe baza unor interese comune, și care	are loc pe bază de interese comune. Noțiunea are în vedere formele asociative de tip apolitic, care nu sunt părți ale unei instituții fundamentale ale statului sau ale sectorului de afaceri – asociații și fundații, sindicate, uniuni patronale care intervin pe lângă instituțiile statului pentru a le influența în sensul apărării drepturilor și intereselor grupurilor de cetățeni pe care îi reprezintă. De
--	---	--	---

	asociate sub diferite forme, care au aceleași interese și care își dedică timpul, cunoștințele și experiența pentru a-și promova și apăra drepturile și interesele comune; formele asociative pot fi, în principal, asociații și fundații, organizații sindicale și patronale, instituții de cult, organizații culturale, precum și grupuri comunitare informale	își dedică timpul, cunoștințele și experiența pentru a-și promova și apăra drepturile și interesele; formele asociative pot fi, în principal, asociații și fundații, organizații sindicale și patronale, instituții de cult, organizații culturale, precum și grupuri comunitare informale.”	asemenea, ea include organizațiile religioase, grupurile studențești, organizații culturale, cluburi sportive și grupuri comunitare informale. Senat
3.		3. Alin. (1) al art. 6 se modifică și va avea următorul cuprins:	Comisie

	Art.6 (1) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind prestațiile și serviciile sociale. (2) Autoritățile administrației publice centrale asigură transferul atribuțiilor și al mijloacelor financiare necesare către autorități ale administrației publice locale și societatea civilă, inclusiv către instituții de cult recunoscute de lege.	„Art.6 (1) Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind prestațiile sociale și serviciile sociale.”	Pentru eliminarea oricărei confuzii posibile cu alte tipuri de prestații trebuie folosit în tot textul legii sintagma „prestații sociale”. Senat
4.	Art.8 - (1) Drepturile la asistență socială se acordă la cerere sau din oficiu, după caz,	4. Alin. (2) al art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:	Comisie Utilizarea conjuncției și face exprimarea

	în conformitate cu prevederile legii. (2) Serviciile sociale și prestațiile sociale se acordă în funcție de situația persoanei sau familiei și pe baza actelor doveditoare, în conformitate cu legislația în vigoare.	“(2) Serviciile sociale și prestațiile sociale se acordă în funcție de situația persoanei sau familiei în conformitate cu legislația în vigoare.”	greoaie, dar mai ales nu acest alineat este locul introducerii condiționalităților de acordare a drepturilor de asistență socială, ci art. 9.
5.	Art.9 Drepturile la asistență socială se stabilesc în condițiile prevăzute de legile speciale care le reglementează.	Art. 9 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.9 Drepturile la asistență socială se acordă în condițiile prevăzute de legile speciale care le reglementează.”	Comisie +Comisia pentru drepturile omului și minorități Pentru că drepturile de asistență socială se acordă nu doar se stabilesc pe baza condițiilor stabilite prin legi speciale. Senat

6.	Art. 14 (1) Asigurarea calității serviciului social se realizează prin respectarea standardelor generale și specifice de calitate aprobate prin ordine ale <u>conducătorilor</u> autorităților cu atribuții în domeniu. (2) Respectarea standardelor de calitate este supusă unui proces de evaluare și monitorizare. (3) Metodologia de evaluarea și monitorizare a îndeplinirii de către furnizori a standardelor de calitate se aprobă prin hotărâre a Guvernului.	6. Alin. (1) al art. 14 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 14 (1) Asigurarea calității serviciului social se realizează prin respectarea standardelor generale și specifice de calitate aprobate prin ordine al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei.”	Comisie O greșeală de redactare. Pentru că în cazul persoanelor vârstnice nu ar avea cine să emită ordinul prevăzut. Senat
----	--	---	--

7.	Art. 17 (1) Prestațiile sociale reprezintă transferuri financiare care pot fi acordate pe o perioadă determinată și cuprind: alocații familiale, ajutoare sociale, indemnizații și facilități. (2) Alocațiile familiale se acordă familiilor și au în vedere nașterea, educația și întreținerea copiilor. (3) Ajutoarele sociale se acordă persoanelor sau familiilor aflate în dificultate și ale căror venituri sunt insuficiente pentru acoperirea nevoilor minime de viață, evaluate prin anchetă	7. Alin (1) al art. 17 se modifică și va avea următorul conținut: “Art. 17 (1) Prestațiile sociale reprezintă transferuri financiare și cuprind: alocații familiale, ajutoare sociale, indemnizații și facilități.”	Comisie Recomandarea Consiliului nr. 92/441/CEE prevede că accesul la asistență socială nu poate fi limitat în timp dacă sunt îndeplinite condițiile de eligibilitate.
----	--	---	--

	socială, precum și prin alte instrumente specifice. (4) Indemnizațiile și facilitățile se acordă persoanelor pentru favorizarea incluziunii sociale și asigurării unei vieți autonome; indemnizațiile cu caracter reparatoriu se acordă persoanelor și după caz, familiilor acestora, care au suferit daune în urma unor evenimente socio-politice sau legate de catastrofe și calamități naturale, recunoscute prin lege.		
8.		8. La art. 18 literele a), b) ,c) și d) de la alin.(1) se modifică pentru redactare corectă:	Comisie Acord cu Legea nr. 24/2000 privind

	Art. 18 (1) Principalele criterii în baza cărora se acordă prestațiile sociale sunt următoarele: (a) evaluarea contextului familial; (b) veniturile solicitantului sau ale familiei acestuia (c) condițiile de locuire (d) starea de sănătate și gradul de dependență;	Art.18 (1) Principalele criterii în baza cărora se acordă prestațiile sociale sunt următoarele: a) evaluarea contextului familial; b) veniturile solicitantului sau ale familiei acestuia; c) condițiile de locuire; d) starea de sănătate și gradul de dependență."	normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Senat
9.	Art.19 - (1) Statul furnizează prestațiile sociale prin autoritățile publice centrale sau locale în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.	9. Art. 19 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.19 - (1) Statul acordă prestațiile sociale prin autoritățile administrației publice centrale sau locale în conformitate cu prevederile	Comisie Statul nu furnizează ci acordă drepturi sociale. Autoritățile sunt ale administrației de la diferite niveluri. Dacă în cazul serviciile

	(2) Prestațiile sociale se acordă în bani sau în natură, din bugetul de stat sau, după caz, din bugetul local și sunt reglementate prin lege.	legislației în vigoare. (2) Prestațiile sociale se acordă în bani sau în natură, din bugetul de stat sau, după caz, din bugetul local și sunt reglementate prin legi speciale.”	sociale se spune că sistemul acestora este reglementat prin legi speciale este inadecvat ca pentru prestațiile sociale să se poată presupune că reglementarea este asigurată printr-o singură lege. În acest moment serviciile sociale sunt reglementate printr-o singură lege pe când prestațiile sociale de un întreg pachet de legi. Senat
--	---	--	---

10.	Art.23 - (1) Anumite categorii din personalul din sistemul public de asistență socială pot beneficia de sporuri la salariul de bază, în funcție de condițiile specifice de activitate. (2) Categoriile de personal, condițiile de acordare și nivelul sporurilor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin Hotărâre a Guvernului.	10. Alin. (1) al art. 21 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.23 - (1) Unele categorii ale personalului din sistemul public de asistență socială pot beneficia de sporuri la salariul de bază, în funcție de condițiile specifice de activitate.”	Comisie Pentru o exprimare mai clară. Senat
11.	Art.24 – (1) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei este autoritatea publică centrală care elaborează politica de asistență socială și promovează	11. Alin. (2) al art. 24 se modifică și va avea următorul cuprins:	Comisie +Comisie pentru drepturile omului și minorități

	drepturile familiei, copilului, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap și ale oricăror alte persoane aflate în nevoie. (2) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei stabilește strategia națională și sectorială de dezvoltare în domeniul social, coordonează și monitorizează implementarea acestora, susține financiar și tehnic programele sociale și exercită controlul asupra acordării serviciilor sociale și prestațiilor sociale. În elaborarea strategiei naționale și sectoriale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei se consultă cu	“(2) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei stabilește strategia națională și sectorială de dezvoltare în domeniul social, coordonează și monitorizează implementarea acestora, susține financiar și tehnic programele sociale și exercită controlul asupra acordării serviciilor sociale și prestațiilor sociale. În elaborarea strategiei naționale și sectoriale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei	Pentru eliminarea oricărei confuzii posibile între alte tipuri de servicii de utilitate publică și serviciile sociale, iar acțiunea de consultare are loc numai cu unii reprezentanți ai societății civile care au activități în domeniu. Senat
--	--	--	---

	autoritățile publice centrale și locale care au responsabilități în finanțarea și acordarea serviciilor precum și cu reprezentanți ai societății civile. (3) În domeniul protecției copilului, familiei și a persoanelor cu handicap funcționează organe și instituții de specialitate, organizate la nivel de autorități sau agenții naționale, subordonate Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, înființate prin lege. (4) În exercitarea atribuțiilor sale Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei colaborează cu celelalte ministere și organe de specialitate din subordinea	se consultă cu autoritățile publice centrale și locale care au responsabilități în finanțarea și acordarea serviciilor sociale precum și cu reprezentanți ai societății civile cu activități în domeniu."	
--	---	--	--

	Guvernului, cu alte instituții publice și organisme de drept privat. (5) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei poate constitui structuri executive sau consultative cu scopul implementării și monitorizării politicilor sociale, precum și a programelor de dezvoltare în domeniu.		
12.	Art.33 - (1) Consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor înființează, în subordinea lor, serviciul public de asistență socială, la nivel de direcție sau, după caz, serviciu, cu următoarele atribuții	12. Alin. (2) al art. 33 se modifică și va avea următorul cuprins:	Comisie

	principale: a) identifică nevoile sociale ale comunității și le soluționează în condițiile legii; b) răspunde de înființarea, organizarea și furnizarea serviciilor sociale primare; c) dezvoltă și gestionează servicii sociale specializate, după caz, în condițiile legii; d) încheie convenții de parteneriat și inițiază programe de colaborare cu alte autorități locale, instituții publice și private, structuri		
--	--	--	--

	asociative, precum și cu instituții de cult recunoscute de lege, pentru furnizarea serviciilor sociale dezvoltate în conformitate cu nevoile locale identificate și prevederile planului județean de acțiune; e) furnizează informațiile și datele solicitate de serviciul public de asistență socială județean, precum și de autoritățile publice centrale cu responsabilități în domeniu;		
--	---	--	--

	f) elaborează și implementează proiecte cu finanțare națională și internațională în domeniu; g) elaborează și propune consiliului local al municipiului, orașului sau comunei proiectul de buget anual pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială, în conformitate cu planul de acțiune propriu. (2) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la alin.(1), consiliile locale și primăriile de la nivelul comunelor	“(2) Prin derogarea de la prevederile alin.(1) pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la același alineat,	Este obligatorie formula derogatorie, pentru a se sublinia că regula este organizarea unui serviciu public: Senat
--	--	--	---

	care nu dispun de capacitatea și resursele necesare înființării unui serviciu public de asistență socială, angajează sau contractează personal cu competențe în domeniul asistenței sociale.	consiliile locale și primăriile de la nivelul comunelor care nu dispun de capacitatea și resursele necesare înființării unui serviciu public de asistență socială, angajează personal cu competențe în domeniul asistenței sociale.”	
13.	Art.34 – Consiliul General al municipiului București înființează și organizează în subordinea sa serviciul public de asistență socială la nivel de direcție generală, cu următoarele atribuții principale: a) elaborează strategiile de dezvoltare și planurile de acțiune în domeniul	13. La art. 34 litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:	Comisie

	asistenței sociale pentru municipiul București și asigură o dezvoltare unitară și echitabilă a serviciilor sociale la nivelul întregii capitale; b) identifică și evaluează nevoile sociale, categoriile de beneficiari și tipurile de servicii sociale dezvoltate la nivelul municipiului București; c) colaborează cu serviciile publice de asistență socială de la nivelul sectoarelor în vederea organizării și dezvoltării serviciilor sociale în mod	”c) colaborează cu serviciile publice de asistență socială de la nivelul sectoarelor, precum și cu formele de asociere ale	Pentru o exprimare clară Senat
--	---	--	--

	echitabil, pe întreg teritoriul municipiului București, precum și cu formele de asociere ale societății civile; d) avizează proiectele de servicii sociale, inițiate la nivelul sectoarelor municipiului București, privind conformitatea acestora cu strategia municipală de dezvoltare în domeniu; e) inițiază și aplică programe de prevenire și combatere a situațiilor de marginalizare și excludere socială, asigură soluționarea urgențelor	societății civile în vederea organizării și dezvoltării serviciilor sociale în mod echitabil, pe întreg teritoriul municipiul București;”	
--	--	---	--

	sociale și dezvoltă proiecte de servicii sociale destinate, în principal, categoriilor de persoane ale căror nevoi nu sunt acoperite de serviciile create la nivelul sectoarelor municipiului București, cum ar fi centre pilot, centre de tranzit, și altele asemenea; f) creează sistemul informațional managerial necesar implementării activităților de evaluare, monitorizare și comunicare în domeniu; g) furnizează datele și		
--	---	--	--

	informațiile solicitate de autoritățile administrației publice centrale; h) elaborează și propune consiliului general al municipiului București proiectul de buget anual pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială, în conformitate cu planul de acțiune propriu.		
14.	Art.37 - (1) Asistența socială se finanțează, în principal, din	14. Alineatul (2) al art. 37 se elimină, alineatul (3) se renumerozează și devine alineat (2): "Art.37 - (1) Asistența socială se finanțează, în principal, din	Comisie Eliminarea unei declarații care nu-și are locul în reglementările legii.

	fonduri alocate de la bugetul de stat, sau de la bugetele locale. (2) Bugetul alocat anual pentru asistență socială reflectă efortul statului de a aduce o contribuție activă la prevenirea și combaterea excluziunii sociale. (3) Modul de finanțare a asistenței sociale se stabilește prin legile speciale care reglementează acordarea de prestații sociale și furnizarea serviciilor sociale.	fonduri alocate de la bugetul de stat, sau de la bugetele locale. (2) Modul de finanțare a asistenței sociale se stabilește prin legile speciale care reglementează acordarea de prestații sociale și furnizarea serviciilor sociale.”	Poate să-și găsească locul în preambulul politic. Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative este foarte clară în această privință. Senat
15.	Art.39- De la bugetul de stat se asigură : a) finanțarea prestațiilor sociale reglementate de	15. La art. 29 litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: ” a) finanțarea prestațiilor sociale reglementate prin legi	Comisie Exprimarea „de lege” poate duce la ideea că ar fi o singură lege. Senat

	lege; b) finanțarea programelor de interes național elaborate pe baza programelor județene și ale Consiliul General al municipiului București în scopul înființării, dezvoltării și susținerii serviciilor sociale; c) funcționarea și administrarea instituțiilor publice, cu atribuții în domeniul asistenței sociale, aflate în subordonarea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei; d) acordarea de subvenții în	speciale;"	
--	---	--------------------------	--

	vederea dezvoltării serviciilor sociale și asigurării funcționării acestora; e) finanțarea în parteneriat a serviciilor sociale pentru asigurarea continuității serviciului, în conformitate cu nevoia socială și principiul subsidiarității; f) finanțarea proiectelor pilot pentru implementarea programelor din domeniul asistenței sociale.		
--	--	--	--

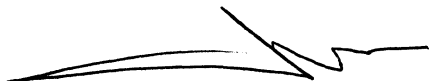
16.	Art.40 - (1) De la bugetele județelor, bugetele locale ale sectoarelor municipiului București și de la bugetul municipiului București se alocă fonduri pentru: a) finanțarea serviciile sociale organizate la nivelul județului, al sectoarelor municipiului București și al municipiului București; b) finanțarea prestațiile sociale stabilite prin	16. Art. 40 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art.40 - (1) De la bugetele județelor, bugetele locale ale sectoarelor municipiului București și de la bugetul municipiului București se alocă fonduri pentru: a) finanțarea serviciile sociale organizate la nivelul județului, al sectoarelor municipiului București și al municipiului București; b)finanțarea prestațiile sociale stabilite prin	Comisie Sunt reunite mai multe modificări: Unul de redactare la alin.(2), unul de eliminare la alin.(3) și renumerotare a alin.(4) care devine (3), de modificare a noului alin. (3) și de introducere a unui nou alineat (4)
-----	---	---	---

	hotărâri ale consiliilor județene, Consiliul General al municipiului București, consiliilor locale ale sectoarelor ale municipiului București, ale municipiilor, orașelor și comunelor, sau prin legi speciale, după caz. (2) De la bugetele județelor se poate asigura finanțarea în parteneriat a serviciilor sociale dezvoltate la nivelul municipiilor orașelor și comunelor. (3) Consiliile județene și	hotărâri ale consiliilor județene, Consiliul General al municipiului București, consiliilor locale ale sectoarelor ale municipiului București, ale municipiilor, orașelor și comunelor, sau prin legi speciale, după caz. (2) De la bugetele județelor se poate asigura finanțarea în parteneriat a serviciilor sociale dezvoltate la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor.	Greșeală de redactare la alin.(2) Eliminare Reglementările de la alin. (3) se mută în noul alineat (4) acolo unde este locul firesc.
--	---	---	--

	consiliile locale ale sectoarelor municipiului București au obligația să prevadă în bugetele proprii, distinct, fondurile necesare pentru servicii sociale și prestații sociale. (4) De la bugetele locale ale municipiilor, orașelor și comunelor se asigură finanțarea: a) serviciilor sociale realizate de consiliile locale, singure sau în parteneriat cu formele de asociere ale societății civile; b) ajutoarelor sociale acordate, pe plan local.	(3) De la bugetele locale ale municipiilor, orașelor și comunelor se asigură finanțarea: a) serviciilor sociale realizate de consiliile locale, singure sau în parteneriat cu formele de asociere ale societății civile; b) ajutoarelor sociale și	Modificare Facilitățile sunt acordate tot din bugetele locale.
--	--	---	--

		facilitățile acordate, pe plan local.” (4) Consiliile locale de la toate nivelurile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetele proprii, distinct, fondurile necesare pentru servicii sociale și prestații sociale stabilite prin legile speciale și hotărâri ale consiliilor locale.”	Nou alineat care cuprinde și reglementările de la alin.(3) eliminat: Obligativitatea prevederilor bugetare dedicate serviciilor sociale, ba chiar și a unor prestații sociale privește și administrația locală de la nivel municipal, orășnesc și comunal. Senat
--	--	--	--

PREȘEDINTE COMISIE
SENATOR ARON IOAN POPA



SECRETAR COMISIE
SENATOR PAUL PĂCURARU



ANEXA NR. 2
Amendamente respinse la

proiectul de lege privind sistemul național de asistență socială

0.	Text proiect de lege	Amendament	Inițiator amendament Motivare respingere Competență
1	Art.7 - (1) Dreptul la măsurile de asistență socială este garantat în condițiile legii pentru toți cetățenii români care au domiciliul sau reședința în România fără nici un fel de discriminare. (2) Cetățenii altor state, apatrizii, precum și orice altă persoană care a dobândit o formă de protecție și care au domiciliul sau reședința în România, au dreptul la asistență socială, în condițiile legislației române și a acordurilor și tratatelor la care România este parte.	1.Alin.(2) al art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins: “(2) Cetățenii altor state, apatrizii, refugiații, precum și orice altă persoană care a dobândit o formă de protecție și care au domiciliul sau reședința în România, au dreptul la asistență socială, în condițiile legislației române și a acordurilor și tratatelor la care România este parte.”	Comisia drepturile omului, culte și minorități Refugiații sunt incluși la categoria orice altă persoană care a dobândit o formă de protecție. Senat
2	Art.24 - (1) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei este autoritatea publică centrală care elaborează politica de asistență	2. Alin.(3) și (5) ale art. 24 se modifică și vor avea următorul cuprins:	Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități

socială și promovează drepturile familiei, copilului, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap și ale oricăror alte persoane aflate în nevoie. (2) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei stabilește strategia națională și sectorială de dezvoltare în domeniul social, coordonează și monitorizează implementarea acestora, susține financiar și tehnic programele sociale și exercită controlul asupra acordării serviciilor sociale și prestațiilor sociale. În elaborarea strategiei naționale și sectoriale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei se consultă cu autoritățile publice centrale și locale care au responsabilități în finanțarea și acordarea serviciilor precum și cu reprezentanți ai societății civile. (3) În domeniul protecției copilului, familiei și a persoanelor cu handicap funcționează organe și instituții de specialitate, organizate la nivel de autorități sau agenții naționale, subordonate Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și	„(3) În domeniul protecției familiei, copilului, a persoanelor vârstnice și a persoanelor cu handicap funcționează Autoritatea Națională pentru Familie, formată prin fuziunea Autorității Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, Autorității Națională	S-a considerat că nu este încă momentul unificării tuturor autorităților din domeniul asistenței sociale și nici distincția dintre aceasta și a politicile familiale.
--	---	---

	Familiei, înființate prin lege. (4) În exercitarea atribuțiilor sale Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei colaborează cu celelalte ministere și organe de specialitate din subordinea Guvernului, cu alte instituții publice și organisme de drept privat. (5) Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei poate constitui structuri executive sau consultative cu scopul implementării și monitorizării politicilor sociale, precum și a programelor de dezvoltare în domeniu.	pentru Persoanele cu Handicap precum și a Agenției Naționale pentru Protecția Familiei, subordonată Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, înființată prin lege.” ” (5) Comisia Anti-Sărăcie și Promovare a Incluziunii Sociale, organism fără personalitate juridică subordonat Primului Ministru, asigură colaborarea orizontală dintre ministerele și formele organizate ale societății civile implicate în asistența socială.”	Senat
--	---	--	---------------------

**PREȘEDINTE COMISIE
SENATOR ARON IOAN POPA**



**SECRETAR COMISIE
SENATOR PAUL PĂCURARU**

